

# 泰國農業與其重要經濟角色

泰國的農業部門長期以來被稱為國家的骨幹，這是因為它是經濟最重要的部門，提供食物與泰國多數人民生活所需收入。1970年代末期，製造部門成為泰國經濟主要部門之前，農業部門幾乎占出口總值的100%。到目前，還占泰國外銷值的30%。然而，它最重要的角色，就是提供泰國大部分勞動力穩定的就業。

雖然農業在全國GDP比例下降，勞動力很高的比例仍留在農業部門（反映農業是勞力密集產業）。土地過度使用與未應用現代技術也是泰國農業的特徵。

衆多人參與農業部門，但肥沃土地少，顯示平均耕種面積小。1996年，平均每戶農家持有面積為15英畝（1公頃=2.471英畝）。82%農民擁有小面積的農地，其他18%農民為佃農，這造成利用投資報酬擴大經營機會受限，也導致貧窮。

因此，泰國政府有必要在發展農業部分上扮演更重要的角色。政府預算經常保留9%做農業用途，多數用在基礎設施的建設，如水利系統與道路。但占政府總預算（GDP的15%）相對少的農業預算，很難符合農民的需要。目前，只有1/4的泰國農地是位於灌溉區內。因此，農民多數還是依賴天候及其他自然條件來解決水的問題。

農業部門受到製造部門影響，而製造部門在最近的一波經濟發展展現了它驅動泰國經濟的能力。製造部門產生農業部門的需求與收入。農業部門多餘及季節性失業勞動力可被製造部門吸收及僱用。但是農業部門的生產成本也被製造部門抬高，因為彼等對於有限土地與自然資源需求增加。

有些泰國農家由非農業賺取額外收入，但本質上是自主的。這確保泰國農業不是單向依賴製造部門及整體經濟，反而是依賴世界農產品價格、雨量與其他氣候因素決定其收入。在1997年經濟危機前，泰國農業成長上下波動，而製造部門則經歷

---

註1 清邁大學經濟系教授

註2 亞太糧食肥料技術中心主任

穩定成長的趨勢。

在1997~1998經濟危機期間，由於國際農業產品價格上漲與泰銖貶值，泰國農業部門經歷外銷量成長與收入增加。經濟危機在許多方面影響農業部門，有正面的，也有負面的。外國投資者失去信心造成泰銖貶值，金融系統失靈包括無法支付國際貸款、利率上升使貸方不願以當時利率將錢貸出。高出口價格對農業部門有激勵作用，但也會被進口品的高價所抵銷。進口品如肥料、飼料直接為農業部門使用，另外其他部門的進口品也有間接供應作為農業的資材。

另一個衝擊是透過高利率的效應，高利率造成經濟投資停滯，包括農業部門。大量沖銷資產價值同時也造成財富與收入大量減少。當整體經濟成長遲緩時，收入減少造成消費減少，也影響到農產品消費。但對農業部門影響較小，因為人還是要吃。

然而，另一方面的正面效應減輕了經濟萎縮的衝擊。首先是泰銖貶值促成外銷成長，外銷數量成長8.1%，雖然外銷總金額減少。此外，泰銖貶值也使鄉村民眾受益，特別是農業部門因主要作物銷售而收入增加25%。

作物與水產輪流地驅動泰國地外銷與生產。然而，值得注意的是，農業部門具有非正式的社會安全網的功能，能幫助吸收失業人口與減輕國家的痛苦指數。鄉間勞工之間強固的聯絡網絡，在經濟危機期間，提供鄉間的工作機會給剛失業的人。失業勞工可以返鄉得到基本的收入支持，這包括到野外去尋找食物，雖然這種機會越來越少。

## 結語

政府政策應考慮因農業發展帶來的農業結構的改變。這包括隨著經濟發展與多元化，農業在GDP的比例減少；勞動力由農業部門釋出，推力來自農業省工技術的改變，拉力來自非農業部門勞力需求；另外，儘管釋出資源，農業產出仍增加。因此，政策應聚焦於改進農民在農業部門內及部門外之經濟機會。

本文譯自 [http://ap.fftc.agnet.org/ap\\_db.php?id=246](http://ap.fftc.agnet.org/ap_db.php?id=246) 