



韓國農業食品與鄉村事務部 2018 年工作計畫--創造更佳農業生產條

件和食品品質

Jeongbin Im

Professor, Seoul National University

E-mail: jeongbin@snu.ac.kr

亞太糧食肥料技術中心主任林國慶 譯

本文刊登於 農政與農情月刊 (2018.08 Vol 314 p.90-93)

前言

韓國農業食品與鄉村事務部(Korean Ministry of Agriculture, Food and Rural Affairs, MAFRA)於2018年1月29日發表2018年的年度工作計畫，此工作計畫為MAFRA 2018年須執行的核心項目。MAFRA 2018年工作計畫主要目標為增加農牧業部門的就業機會和擴展農民收入安全網。同時，MAFRA將透過對生產階段各個安全和環境因素的全面管理，來強化提供健康且安全的農糧食品的能力。為了達成這些目標，MAFRA在2018年執行的三項核心項目為：

1. 穩定農產品價格和擴展農民收入安全網

首先，MAFRA計畫在2018年將稻米種植面積降低至50,000公頃，這是透過平衡稻米供需量的方法，打破稻米需求量降低，稻米庫存量累積，稻米價格下跌的惡性循環。改種其他作物(如豆類作物或飼料穀物)的稻農可獲得每公頃340萬韓元(約3,170美元)的補助。此計畫鼓勵稻田種植不同作物，藉此降低稻米產量，進而穩定稻米價格和稻農收入。

第二，MAFRA規劃擴大蔬菜價格穩定計畫，以穩定園藝作物的價格。這個計畫的經費分別來自中央政府(30%)、地方政府(30%)、農會(20%)和農民(20%)。此一蔬菜價格穩定計畫於2017年開始實施，主要對象為蘿蔔、白菜、大蒜和洋蔥四種作物。若這些蔬菜的價格低於參考價格(即過去五年奧林匹克平均價格)，農民可獲得參考價格的80%。

第三，政府計畫改革農業直接給付制度，以穩定農民收入和符合大眾利益。目前主要著重於保障農民收入的直接給付制度將會轉變成對創造公共服務與提供公眾利益給予給付之制度。在此一作法下，對產生環境和社會公共利益之農業活動的直接給付將會增加，目前的名稱為公共直接給付計畫。

然而，領取這些擴展的直接給付的農民須遵守更嚴格的義務，必須遵守政府制定的環境和生態保育標準。政府將於 2018 年下半年訂定更明確，支持創造環境和社會利益的農業活動的直接給付制度準則。

第四，MAFRA 將透過增加可投保的農產品項目，加強農業災害保險計畫，以及以農業保險計畫增強安全水準。可投保的農產品項目從 2017 年的 53 項增加至 2018 年的 57 項，蕎麥、青花菜、蘑菇和杏鮑菇為 2018 年的新投保作物。擴展農業災害保險的涵蓋面可以強化農民安全網。韓國作物保險是一個政府補助的政策保險，政府負擔 75% 的保費(50% 來自中央政府，25% 來自地方政府)。因此，投保農場一般只支付保費總額的 25%。

2. 支持農糧食品產業的永續發展

首先，MAFRA 計畫擴大對年輕農民從事農業的支持，加強青年農民在食品和食品服務產業創業的能力。政府將對選出的 1,200 位青年農民提供每月最多 100 萬韓元(約 1,000 美元)的補助，提供農地、金融和教育等各方面支援。主要目的為透過減緩青年農民創立農場前後的種種問題，以吸引青年人加入農業產業。

第二，處於第四次工業革命的時代，MAFRA 計畫擴展智慧農業。智慧農場定義為應用先進科技將作物種植和畜牧養殖自動化的農場。韓國 2017 年智慧農場面積為 4,000 公頃，2018 年智慧農場面積將提升為 4,510 公頃，2022 年增加至 7,000 公頃，這些智慧農場主要是以溫室種植。政府也將會支持高附加價值、技術密集農場管理軟體和標準化程序的開發。建立起智慧農場後，農糧食品產業將會創造更多新的優質工作機會，以吸引各界專家和眾多工作者投入。

第三，MAFRA 計畫加強以田間導向計畫為重點的農業研發系統，為執行此計畫，將擴大支持研發的憑證制度(voucher system)，此制度可讓農民和農業相關企業挑選以研發解決相關問題的研究機構。研發憑證制度下的補助金額將會大幅增加，由 2017 年的 34 億韓元提升至 2018 年的 150 億韓元。此外，政府也會將研發資源聚焦在以下七個主要領域：旱田耕作機械化、功能性食品開發、牲畜疾病預防、食品安全、農業設備和機械開發以及應用先進 ICT 技術的智慧農場。透過支持研發和新創產業，政府計畫在 2018 年增加 13,000 個新工作機會。

第四，MAFRA 將透過在食品加工業和餐飲業培育核心人力資源，給年輕企業家提供機會。為了培植這些農業相關產業的發展，政府將會去除年輕人進入這些潛力產業的障礙。MAFRA 也會提出一個保證保險政策(guarantee insurance policy)，讓小型食品廠商以貸款方式購買國內農產品，以確保對國內農產品的購買，每間食品廠商貸款的最高額度為 5,000 萬韓元。主要目的為強化在地農業和食品產業之間的連結。

3. 有效管理生產和環境，優化農糧食品品質和安全

首先，MAFRA 計畫透過安全認證制度的改革，將當前農糧食品安全的事後管理制度，轉換成從農業生產源頭管理的事前管理制度。透過農糧食品安全管理，政府將可提升消費者的安全，從 2017 年的 54.8%，增加至 2018 年的 58.5%，以及 2022 年的 70%，這可提高消費者對國內農糧食品產品的需求。

第二，MAFRA 將持續提升重要生產要素的管理強度，尤其是在生產過程中對於食品安全有重大影響的要素，例如土壤和水質。對於可能受到土壤汙染的地區(如廢棄礦坑或工業區)，韓國政府將加強重金屬殘留的調查，同時也會進行土壤肥沃度的檢測。對於殘留在食品的農業化學物政府將採用正面表列制度(Positive List System, PLS)，因此其他相關法規也會在 2019 年之前完成。

第三，MAFRA 將透過立法標準化農藥的安全使用，若有違法行為，將予以處罰。至於 HACCP 制度，將會分階段強制執行。而政府從現在開始也將帶領企業和農民，一步一步建立衛生的養殖環境。此外，政府也將增加獸醫可開立的動物抗生素種類(2018 年將增加至 32 種)，也將加強非抗生素驗證制度的管理。

第四，政府將透過全國區域食品計畫(National-Regional Food Program)提供健康食品給國人，以均衡國人飲食習慣和改善營養攝取。從 2018 年起，政府將提供水果餐點給全國 6,000 所小學(240,000 位學生)，以改善孩童的營養攝取，而這些水果餐點均由 HACCP 認證廠商進行加工。此外，政府將發展多元飲食教育計畫，以提升對農業重要性的認知，並為年輕學子建立均衡的飲食習慣。