



馬來西亞的農糧食品政策 (NAP4)：成果與新方向 (下)

亞太糧食肥料技術中心農業政策資訊平台 譯¹

農業部門的新方向

馬來西亞農業暨農基產業部發布了 2019 至 2020 年新方向的行動計畫，包括 5 點糧食安全計畫、18 項策略及 51 項強化實施 NAP4 的措施。新任部長 Salahuddin Ayob，於 2019 年 2 月 14 日宣布了這一新方向，說明此行動計畫的目的是確保國家糧食安全並增加農業部門的收入。為了使農民、育種者和漁民脫離貧窮，行動計畫將重點放在糧食安全、鄉村經濟發展，以及刺激國內投資和國際貿易。5 點糧食安全計畫設定達成的五個目標如下：

- 1) 加強稻米、反芻動物以及漁業子產業，以強化農業生產的現代化，確保永續供應，並穩定國家的糧食價格;
- 2) 鼓勵私部門對農業的商業投資，並增加農產品貿易出口量;
- 3) 使農業成為農民、畜牧飼養者和漁民，以及青農企業家的可靠、永續和有利潤的收入來源;
- 4) 以支持對農民、畜牧飼養者和漁民的農業現代化、私部門的投資及相關擴展活動，來改變農產業生態;
- 5) 加強農業暨農基產業部下轄各部門和機構的組織結構，以改善輸送系統和管理制度。

為了達成這些目標，政府制定了涵蓋所有產業的新策略和措施如下：

¹此翻譯之原文為 Abu Dardak, Rozhan, 2019, Malaysia's agrofood policy (nap 2011-2020): performance and new direction, AP platform website. http://ap.fttc.agnet.org/ap_db.php?id=956。此文章來自亞太地區農業政策資訊平台網站，本網站提供亞太地區各國農業政策文章與相關資訊，歡迎造訪 <http://ap.fttc.agnet.org/index.php> 取得更多亞太地區農業政策文章。

目標	策略	措施
1. 加強稻米、反芻動物以及漁業子產業，以強化農業生產的現代化，確保永續供應，並穩定國家的糧食價格。	a. 透過科技應用，使農業實踐現代化	<ul style="list-style-type: none"> i. 提高農業生產供應鏈的科技應用（機械化和自動化） ii. 開發現代化農業的新模式 iii. 發展全國農糧食品資料庫（National database for agrofood, AGF）
	b. 增加稻米子產業的產量	<ul style="list-style-type: none"> i. 減少採收後損失 ii. 有效管理綠地 iii. 開發並釋出新的雜交米和香米 iv. 開發新品種的稻米
	c. 增加反芻動物子產業的產量	<ul style="list-style-type: none"> i. 制定牛肉產業的發展規劃 ii. 增加馬來西亞的牛奶產量 iii. 重新探討發展高價值牛肉產業的必要性
	d. 增加漁業子產業的產量	<ul style="list-style-type: none"> i. 強化管理捕撈漁業 ii. 轉型 LKIM 聯合企業的漁獲 iii. 強化對漁業資源的監測、控制和監督 iv. 強化水產養殖業
	e. 減少對進口農業投入產品的依賴	<ul style="list-style-type: none"> i. 發展玉米穀類產業 ii. 增加動物飼料的產量，例如使用棕櫚仁餅
2. 鼓勵私部門對農業的商業投資，並增加農產品貿易出口量	a. 促進私人投資	<ul style="list-style-type: none"> i. 與州政府/部門/機構建立網絡 ii. 提供新投資的誘因 iii. 在農業暨農基產業部成立一個新的投資特別單位 (Special Unit for Investment)。
	b. 優化設備和資產	<ul style="list-style-type: none"> i. 最大化策略性農業區 (Strategic Agriculture Zone) 的投資 ii. 利用以下方式，優化設備的使用和物流：

		<ul style="list-style-type: none"> a) 集貨和配送中心 b) 冷藏室設施 c) 農業機械和機器
	c. 開發新的國際市場	i. 開發農糧食品的新市場
3. 使農業成為農民、畜牧飼養者和漁民，以及青農企業家的可靠、永續和有利潤的收入來源;	a. 增加農民收入，改善農民福利	<ul style="list-style-type: none"> i. 實施名為 New Source of Wealth 的新計畫 ii. 增加農民在下游產業的參與度 iii. 從人民農業計畫 (Projek Pertanian Rakyat) 創造收入 iv. 評估主要生產季節外的替代作物種植 v. 採用農糧食品保護計畫 (Agrofood Protection Scheme, SPA) vi. 根據土地適宜性，優化管理農民的土地
	b. 對永續農民、漁業和農業企業家，提供建構活動的能力	i. 發展農民、漁民和農企業家的能力。
	c. 培育農糧食品領域的年輕企業家	<ul style="list-style-type: none"> i. 成立全國青農企業家委員會 ii. 提升青農企業家的能力
4. 以支持對農民、畜牧飼養者和漁民的農業現代化、私部門的投資及相關擴展活動，改變農產業生態	a. 提升農糧食品產業和品質保證計畫的效率	<ul style="list-style-type: none"> i. 提高農業投入的應用和運送效率 ii. 實施良好農業規範 iii. 鼓勵友善環境的畜牧業發展系統
	b. 強化輸送管道和運銷	<ul style="list-style-type: none"> i. 強化農糧食品的三級運銷（生產高品質產品、創造更多運銷管道、拓展新市場） ii. 引入新的農糧食品運銷策略 iii. 減少對中間商的依賴
	c. 強化研發和人力資本	<ul style="list-style-type: none"> i. 進行市場驅動性的研究，以解決產業問題 ii. 在農業生產價值鏈，引入從實驗室到餐桌的新概

		念 iii. 在農糧食品領域培育高級技術人員
	d. 強化推廣服務	i. 強化推廣人員的能力 ii. 強化研究人員與推廣人員間的合作 iii. 私部門參與以產品為基礎的推廣服務
	e. 改善金融服務	i. 容易獲得小額信貸
5. 加強農業暨農基產業部下轄各部門和機構的組織結構，以改善輸送系統和管理制度	a. 改善輸送系統和組織治理	i. 強化農業暨農基產業部下轄部門和機構的組織結構 ii. 重塑農業暨農基產業部的形象，以強化策略合作 iii. 回顧所有法條，確保其與現狀之相關性 iv. 有效管理發展計畫
	b. 為農民和漁民合作社發展新的管理模式	i. 為當地農民合作社和地方漁民合作社發展新的管理模式 ii. 修訂相關法律和法條，並更新標準作業程序 iii. 創造更多的成功商業模式

農業部門的新方向文件係根據農業部門的現狀和成效進行編寫，藉以完善 NAP4 政策並補強其弱點，與 NAP4 政策內容並無重疊或相互衝突之處。目前馬來西亞許多農產品產量與生產力的不足，加上在國內與國際市場減少的競爭力，顯示出有許多問題和挑戰降低了農業部門的成效。此新方向也將其它地區農產業的發展、氣候變化，以及馬來西亞新政府未來施政方向，納入了考量。

結論

國家農糧食品政策是一份設定農業部門在某段時間內執行方向的文件，也是經由分析產業的優劣勢、機遇和威脅後，再依據農業現狀所編寫出的文件。但是，並非所有計畫都會成功，在政策實施的過程，可能會出現新的問題和挑戰，降低農業部門的成效。因此，政策制定者的角色，就是監督農業部門的成效並審查相關政策，使得新的行動計畫能夠順利被制定。

馬來西亞政府認為，NAP4 政策中所設定的目標和指標，有很大的機會能達成。政府需要約三年的期間，來確保所有措施、計畫和專案都能按照策略進行，此新方向有望促進農產業並提高成效。該文件為農業暨農基產業部領導人對達成 NAP4 的承諾，其最終目標是確保馬來西亞有一個永續且具競爭力的農業部門，並提升農民、畜牧飼養者、漁民和農企業家的社會經濟地位。

參考文獻

- Anon (2016) National Agrofood Policy 2011-2020. Ministry of Agriculture and Agrobased Industry, Malaysia.
- Anon (2019) Hala tuju Kementerian Pertanian dan Industri Asas Tani: Strategi dan Inisiatif. Kementerian Pertanian dan Industri Asas Tani, Malaysia.
- Anon (2018). Productivity Report 2016/2017. National Productivity Centre, Malaysia.
- Norsida, M. (2008). Youths Farmers Perception towards the needs of Agriculture Education. *Journal Pembangunan Belia*, 1, 99-114.
- Rozhan Abu Dardak (2006). Consumers preference towards fresh durian in Malaysia. *Economic and Technology Management Review Vol 1*, 2006.
- Tey, Yeong Sheng (2008) *Food Consumption Patterns and Trends in Malaysia*. Masters thesis, Universiti Putra Malaysia.